

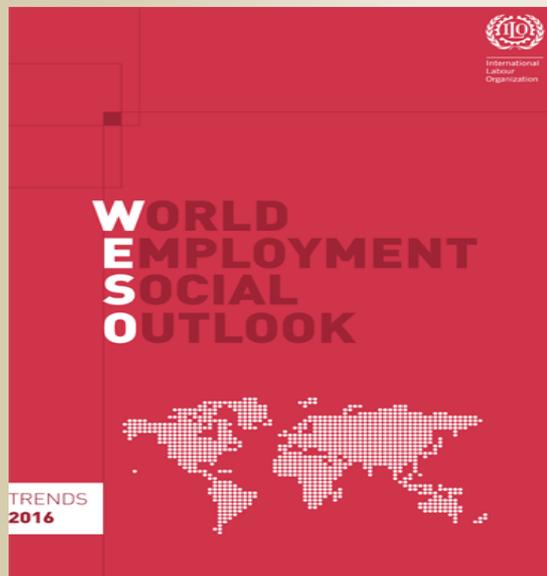
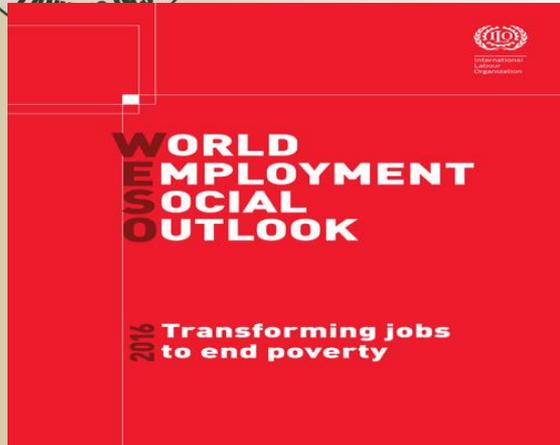


الجلسة الثالثة - اليوم الثاني

تحليل تقرير منظمة العمل (HDR- UNDP)



تقارير منظمة العمل الدولية و العربية





تقارير منظمة العمل الدولية

- أولاً: مقدمة عن تقارير منظمة العمل الدولية
- ثانياً: مؤشرات سوق العمل
- ثالثاً: استعراض وتحليل تقارير منظمة العمل الدولية للأعوام 2014، 2015
- هدف التقرير
- المنهجية
- موضوع التقرير





نبذة عن منظمة العمل الدولية

- هي احدي المنظمات التابعة للأمم المتحدة، انشأت في عام 1919.
- تهدف منظمة العمل الدولية الى مساعدة الرجال والنساء في الحصول على عمل لائق ومثمر في جو من الحرية والمساواة والاطمئنان والكرامة الإنسانية.
- وأهداف المنظمة الأساسية هي: تعزيز حقوق العمل، وتشجيع التوظيف اللائق، ودعم الحماية الاجتماعية والمساهمة في معالجة القضايا ذات الصلة.





نبذة عن منظمة العمل الدولية

■ و تتميز بأنها هي المنظمة الوحيدة بالأمم المتحدة التي تعمل بتمثيل ثلاثي من الحكومات، وأصحاب العمل، والعمال فيشتركون جميعاً في وضع سياساتها وبرامجها.



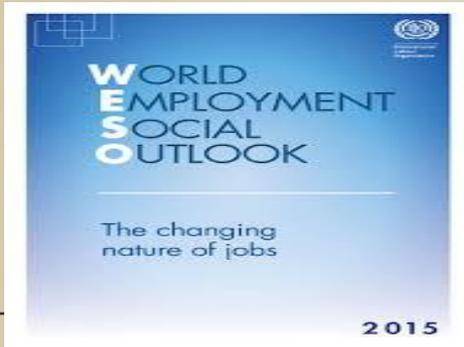


■ و ترى المنظمة أن العمل اللائق أمر لا غني عنه لرفاه الشعوب، ولا يقتصر ذلك على توفير الدخل فحسب، بل يشمل أيضا دعم الحقوق الاجتماعية والاقتصادية، وتمكين الأفراد، والأسر والمجتمعات ومكافحة الفقر.



تقرير منظمة العمل لعام 2015

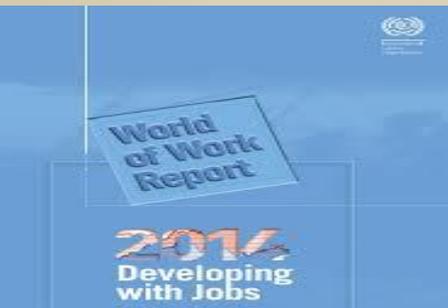
- **عنوان التقرير: الاستخدام والآفاق الاجتماعية في العالم لعام 2015".**
- تركز نسخة عام 2015 من التقرير على سبل تأثير تغير أشكال العمل وتنظيم سوق العمل على الشركات والعمال وعالم العمل بشكل عام.
- يعرض التقرير آخر الإحصائيات المتعلقة بالوظائف مدفوعة الأجر على المستويين العالمي والإقليمي، ويحدد نسبة العقود الثابتة والجزئية.
- ويلقي التقرير نظرة على سلاسل التوريد العالمية، ويقدم إحصائيات عن عدد العاملين فيها.
- أخيرًا، يقدم التقرير توصيات حول سبل تقليص اللامساواة المتزايدة من خلال الحماية الاجتماعية وتنظيم العمل.





تقرير منظمة العمل لعام 2014

- **عنوان التقرير: عالم العمل 2014: التنمية عبر فرص العمل.**
- تركز نسخة عام 2014 من التقرير على أهمية الوظائف عالية الجودة في احداث النمو السريع.
- ويقدم تحليلاً معمقاً لـ 140 دولة نامية وناشئة،
- ويظهر التقرير ولأول مرة أن الاستثمار في الوظائف عالية الجودة وتخفيف مخاطر عدم التوظيف ومعالجة فقر العاملين يقود إلى نمو اقتصادي أعلى.
- ويؤكد التقرير أن الاستثمار في وظائف عالية الجودة يترافق غالباً مع تخفيف التفاوت في الدخل.



تقرير المنظمة لعام 2014

■ **العنوان: عالم العمل 2014: التنمية عبر فرص العمل.**

■ يشدد هذا التقرير على أهمية الجمع بين نظام حماية اجتماعية جيد التصميم واستراتيجية لزيادة إنتاجية الزراعة واستثمار إيرادات النفط والموارد الطبيعية الأخرى في بقية قطاعات الاقتصاد.

■ ويتطلب ذلك تبني تدابير الحوكمة لتوفير مناخ يمكن من تسهيل انشاء المشروعات وتوسعها. وهذا يتضمن تبسيط الإجراءات الإدارية، مما يمهّد الطريق لريادة الأعمال الرسمية.

■ ثم يقدم التقرير أحدث احصاءات اتجاهات العمالة في العالم.



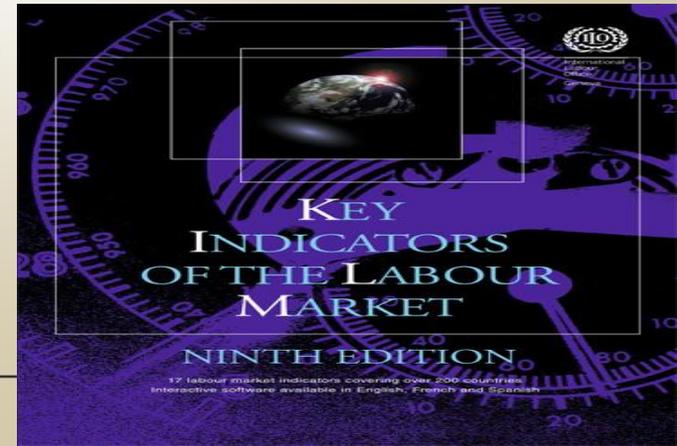
تطبيقات عملية احتساب وتحليل مؤشرات سوق العمل



تطبيقات:

مدلول مؤشرات سوق العمل الرئيسية

المرجع: منظمة العمل الدولية - ILO (2016-2012)





مؤشرات سوق العمل الأساسية

مقدمة:

- من أهم الأدوات المتاحة عالمياً لتحليل أسواق العمل هي مؤشرات سوق العمل الأساسية (Key Indicators Labour Market (KILM)) التي تصدرها وتحديثها منظمة العمل الدولية لهدفين:
 - (أ) تقديم مؤشرات أساسية لسوق العمل، (ب) تحسين إتاحة المؤشرات لمراقبة اتجاهات التوظيف الجديدة.

مؤشرات سوق العمل الاساسية (KILM) واستخدامها في أبحاث منظمة العمل الدولية

الرئيسية:

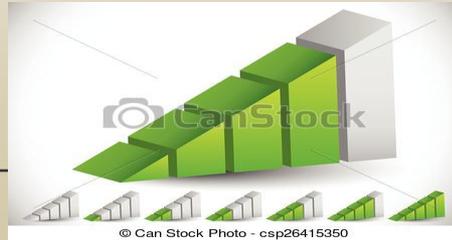
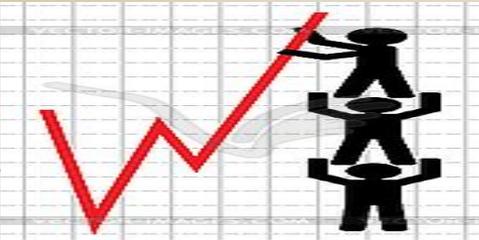
- تساهم مؤشرات سوق العمل الأساسية في تعزيز صنع السياسات في المجالات الرئيسية لأبحاث منظمة العمل الدولية كما في الحالات الآتية:

أ. تعزيز جدول أعمال منظمة العمل الدولية حول العمل اللائق:

- يسعى جدول أعمال منظمة العمل الدولية حول العمل اللائق إلى تعزيز فرص النساء والرجال للحصول على عمل منتج في ظروف من الحرية، المساواة، الأمان، الكرامة الإنسانية.

- تساعد مؤشرات سوق العمل الأساسية في تحديد أماكن عدم الاستخدام الكامل للعمل

ومجالات افتقار العمل اللائق:



تساعد مؤشرات سوق العمل الاساسية (KILM) في تحديد أماكن عدم الاستخدام الكامل للعمل ومجالات افتقار العمل اللائق:

1. العاملين تحت خط الفقر (جدول رقم 8 في قاعدة البيانات – KILM).
2. العاطلين عن العمل (KILM جدول رقم 9 و 10 في قاعدة البيانات KILM)
3. فقدان العمل الجيد بواسطة عدد من المؤشرات (التوظيف غير الحصين – (KILM) 3 و 4)، العمل لساعات في مفرطة –(7) البطالة الجزئية –(12)، وظائف ذات إنتاجية ضعيفة –(17)



ب. مراقبة التقدم نحو أهداف الألفية الإنمائية (سابقاً – التنمية

المستدامة حالياً):

- عازمت الأمم المتحدة على وضع أهداف العمل المنتج الكامل والعمل اللائق كأهداف مركزية في السياسات الوطنية والدولية.

- تم اختيار 4 مؤشرات لقياس التقدم: مؤشر قياس معدل التوظيف كنسبة من السكان (2)، معدل العاملين تحت مستوى الفقر (18)، مؤشر العاملين لحسابهم مع أفراد العائلة

المشاركين (نسبة العمل غير الحصين)

- (13)، ومؤشر نمو الإنتاجية (17).



ج. مراقبة المساواة في سوق العمل:

- معظم مؤشرات سوق العمل الأساسية مقسمة حسب الجنس الشيء الذي يمكن الباحث من مقارنة الأوضاع بين الجنسين.

د. تقييم التوظيف في ظروف العمولة:

- توجد إمكانات كامنة في العمولة تفيد الجميع، ولكن لم يصل ذلك إلى الكثيرين.



- تشير الكثير من الدراسات إلى دور ال
في الأجور والإنتاجية.

هـ. تحديد أفضل الممارسات:

- يمكن أن تسهم مؤشرات سوق العمل الأساسية في إلقاء الضوء على أفضل الممارسات في عدد من القضايا، مثلاً ضيق أو انعدام الفجوة بين الجنسين، سير نمو الإنتاجية، وتحسين الأجور جنباً إلى جنب (على نحو يعزز التنافسية)...



تحليل سوق العمل باستخدام "KILM":

- استخدام الإحصاءات المجمعّة قطعياً لوحدها في التحليل قد يكون له محدوديته.
- من المهم أخذ رؤية واسعة لتطورات سوق العمل، الشيء الذي يتطلب حقل كبير من الإحصاءات.
- إحصاءات التوظيف الكلية سهلة الاستخدام، لكونها تسمح بالمقارنات. ولكن في داخل ذلك تباينات وفوارق لا يمكن تجاهلها.
- ومن المهم ملاحظة أن بعض المؤشرات لا تغطي كل الدول وذلك بسبب إخفاق عمليات الإحصاء/ المسح الدوري على مستوى الدولة.

- يمكن تقسيم السكان في عمر العمل إلى ثلاثة أقسام هم: مشغلين (12) أو متعطلين (9)، أو غير نشطين (جدول 13).
- وجود أفراد من القوى العاملة غير النشطين أو المتعطلين يشير إلى استخدام غير كامل للقوى العاملة الكامنة.
- لا بد من تحليل أسباب عدم النشاط بغرض التعرف على خيارات السياسة الاقتصادية لتغيير الوضع.
- الأغلبية في غير النشيطين من النساء. و بالتالي فالمطلوب بيئة عمل تسهل المشاركة للمرأة ولذوي الاحتياجات الخاصة.

- تتطلب ظاهرة العطالة تحليلاً وفق للجنس (جدول 9)، طول الفترة (جدول 10) ، مستوى التعليم (جدول 14) للتعرف على خصائصها، وبالتالي استهدافها بسياسات اقتصادية مناسبة.
- نسب العطالة المتدنية قد تخفي مستوى فقر كبير (جدول 18)، ويمكن أيضاً أن تكون هناك نسب بطالة عالية مع انخفاض حالة الفقر.
- من المهم النظر إلى تقسيمات المشتغلين حتى نتعرف ما إذا كان العمل لائقاً.
- إذا كان "أغلبية" المشتغلين عاملين لحسابهم أو أفراد عائلة غير مدفوعي الأجر، فإذا المؤشر عن التشغيل الكلي (2) لا يفيد كثيراً كمقياس معياري.

- هل يعمل هؤلاء "الأغلبية"؟ نعم حسب التعريف - هل يعملون في عمل لائق؟
الإجابة قد تكون لا.
- أحياناً يكون الخط بين "العمل للحساب" والبطالة ربيعاً جداً، وإذا أتاحت
فرصة عمل بأجر فسوف يذهبون اليها.
- تحليل آخر لا بد أن يجري تحليل لمعرفة: ما هو مستوى فقر أولئك العاملين
(18b)، هل يعملون في الزراعة (4) أو يعملون في السوق غير الرسمي (8)، وهل
يعملون ساعات عمل مضمّنة (7a) أو يودوا أن يعملوا أكثر (12).



محتوى "KILM":

- تحتوي مؤشرات سوق العمل وفقاً لتصنيف منظمة العمل الدولية على 18 مؤشراً رئيسياً، مرتبة في 18 جدول في تقرير المنظمة، هذه المؤشرات هي:
 - 1- نسبة المشاركة في سوق العمل (جدول 1)
 - 2- معدل التوظيف للسكان (جدول 2)
 - 3- وضع التشغيل (جدول 3)
 4. التشغيل وفق القطاع (جدول 4)
 - 5- التشغيل حسب المهنة: جدول (5A, B)



محتوى KILM مواصلة....

6. المشتغلون لبعض الوقت: جدول (6)
7. ساعات العمل: جدول (7)
8. التشغيل في السوق غير الرسمي: جدول (8)
9. البطالة، جدول (9)
10. بطالة الشباب، جدول (10)
11. البطالة الطويلة، جدول (11)
12. العمالة الناقصة المرتبطة بالوقت، جدول (12)
13. عدم النشاط، جدول (13)



محتوى KILM مواصلة....

13. عدم النشاط، جدول (13)
14. التحصيل التعليمي والأمية، جدول (14)
15. متوسط الأجور الشهرية، جدول (15)
16. تكلفة العمل، جدول (16)
17. إنتاجية العمل، جدول (17)
18. تكلفة العمل، جدول (18)

محتوى "KILM":

- تفصيل محتويات مؤشرات سوق العمل الأساسية:

1- نسبة المشاركة في سوق العمل (جدول 1)

معدل السكان في سن العمل الذين يعملون أو يبحثون عن عمل. يُفصّل هذا الجدول القوى العاملة بالجنس والعمر.

2- معدل التوظيف للسكان (جدول 2)

يعبر عن إمكانية الدولة في إنتاج التوظيف، ويمكن أن يعكس واقع سوق العمل أفضل من مؤشر البطالة (وبالإضافة الى أنه يشير لمعدل الإعالة).



- إذا كان معدل (التوظيف / للسكان) عالياً فإنه يعطي صورة إيجابية عن سوق العمل، ولكن المؤشر لوحده لا يعطي صورة عن وضع العمل اللائق.
- ولذا نحتاج لمؤشرات أخرى للتعرف على ذلك، مثل الدخل، ساعات العمل، العمل في السوق غير الرسمي، البطالة وظروف العمل.
- الجدول (2a) يوفر معلومات متسلسلة مقسمة حسب الجنس والمجموعة العمرية (15-24 – الشباب، وأكثر من 25). وجدول (2b) يوفر تقديرات قطرية مقسمة أيضاً.

3. وضع التشغيل (3)

- عدد العمال بأجر، أصحاب الأعمال، العاملون لحسابهم والعاملون لحساب عوائلهم (عمل إنتاجي / خدمي بدون راتب)، منسوبة إلى إجمالي المشتغلين.
- بمرور الوقت نتوقع ازدياد معدل العمال الأجراء (الانتقال من الزراعة الى القطاع الأخرى).

4. التشغيل وفق القطاع (4)

- 3 قطاعات رئيسية: الزراعة، الصناعة، الخدمات.
- يوضح المؤشر نمو التشغيل واتجاهاته، والمقارنات بين الدول.



5. التشغيل حسب المهنة:

- المجموعات الرئيسية تظهر في جدولين : (5a) حسب التصنيف القياسي العالمي لعام 1998 (ISCO-88)، و جدول (5b) حسب نظام 1968 (ISCO-68) وأيضاً موزعة حسب الجنس.
- يستخدم هذا المؤشر (مع بيانات الأجور) لتحليل الفوارق في توزيع الدخل بين الرجال والنساء، وأيضاً اختلال التوازن في طلب وعرض العمل في مختلف "أسواق الوظائف" وكذلك في تخطيط الموارد البشرية (خصوصاً مع مخرجات التعليم).



6. المشتغلون لبعض الوقت (6):

- يوجد ارتفاع كبير في العمل لبعض الوقت في الاقتصادات المتقدمة بسبب زيادة النساء في سوق العمل، و بسبب مرونة سوق العمل.
- يمكن حساب المشتغلين لبعض الوقت كنسبة من المشتغلين إجمالاً أو كنسبة من القوى العاملة.
- (ويمكن أيضاً تقصي أسباب العمل لبعض الوقت، ما إذا كان ذلك اختيارياً أم لا – ويتطلب ذلك معلومات إضافية).



7. عدد ساعات العمل (7):

- عدد ساعات العمل له تأثير على الصحة، و الإنتاجية وتكلفة العمل بالنسبة للمنشأة.
- تقدم المعلومات (عند توفرها) حسب عدد ساعات العمل في كل أسبوع (7a):
أقل من 25 ساعة ما بين 25-34، وبين 35-39، وبين 40-48، وبين 49 و 59، و 40 فما فوق و 50 فما فوق، و 60 فما فوق.
- وتفصّل البيانات حسب الجنس المجموعة العمرية، ووضع التشغيل.
- والمؤشر (7b) يحسب متوسط ساعات العمل السنوية للعامل.



8. التشغيل في السوق غير الرسمي (8):

- للسوق غير الرسمي دور كبير في خلق الوظائف والدخول في كثير من الدول (النامية).
- ويتصف عموماً هذا السوق بالافتقار الى الصفة القانونية، وبظروف عمل رديئة، بعدم وجود نظم حماية اجتماعية، وعدم وجود جمعيات/تنظيمات عمال.



9. البطالة (9):

- هي أكثر مؤشرات سوق العمل استخداماً.
- وتشتمل على الأشخاص فوق سن معين، والذين لا يعملون، وهم متاحون ويبحثون بجدية عن عمل، ولا تشتمل الذين لا يعملون ولا يريدون العمل.
- تختلف البيانات القطرية حول سن وتعريف البحث عن العمل والتعامل مع الأشخاص المسرحين لفترة مؤقتة، والمحيطين، والباحثين عن عمل لأول مرة.



10. بطاقة الشباب (10):

بطاقة الشباب ذات أهمية سياسية لكثير من الأقطار، بغض النظر عن درجة النمو.

يشير هذا المؤشر للشباب من هم في سن (15-24) (و لكن توجد فوارق قطرية في تعريف السن).

يأتي هذا المؤشر في صورة معدل أو نسبة بمقارنة بطاقة الشباب مع الراشدين ، وكمعدل لتوظيف الشباب في التوظيف الكلي، وكنسبة من إجمالي السكان الشباب.

يجب استخدام كل هذه المؤشرات مع بعض في التحليل.



11. البطالة الطويلة (11):

- تسوء آثار البطالة كلما طالّت.
- يفترض المؤشر أن البطالة اذا كانت لسنة أو أكثر فانها بطالة طويلة جداً.
- يأتي المؤشر في شكل البطالة لعام أو أكثر كنسبة من القوى العاملة، والبطالة لعام أو أكثر كنسبة من البطالة الكلية.

12. العمالة الناقصة المرتبطة بالوقت (12):

- التعريف العالمي للعمالة الناقصة: "هي كل الأشخاص العاملين الذين يؤدون ساعات عمل غير كافية بالمقارنة مع وضع عمل بديل والذي يرغب ويتاح للشخص للعمل فيه".
- العمالة الناقصة تعكس عدم الاستخدام الأمثل للطاقات الإنتاجية للقوى العاملة.
- يعطي المؤشر مقياسين: البطالة الناقصة كنسبة من القوى العاملة وكنسبة من التشغيل الكامل.

13. عدم النشاط (13):

- نسبة "عدم النشاط" هي نسبة السكان الذين لا يعملون ولا يبحثون عن عمل، يتم التوزيع حسب الفئة العمرية (جدول 13).
- الفئة العمرية 25 إلى 54 مهمة بسبب رجاحة احتمال أن يكون أعضاء هذه الفئة على رأس العمل.
- من الضروري تقصي أسباب عدم دخول هذه الفئة للعمل.



• 14. التحصيل التعليمي والأمية (14):

- تزيد أهمية هذا المؤشر بسبب ارتفاع أثر التعليم على أداء سوق العمل والتنافسية .
- ويفصّل هذا المؤشر القوى العاملة من ناحية التحصيل التعليمي بالجنس والفئات العمرية (14a)، وتوزيع العاطلين عن العمل وفق مراحل التحصيل التعليمي في الجدول (14b)،
- ويفصّل في جدول (14c) نسب البطالة حسب المراحل الدراسية (أولى ودون ، ثانوي، ودراسات أعلى).
- وهذه الفئات مبنية على نظام التصنيف المعياري العالمي للتعليم.

15. متوسط الأجور الشهرية (15):

- يعتبر هذا المؤشر من أهم مصادر معلومات سوق العمل، وذلك للأهمية القصوى لبيانات الأجور في التعرف على المستوى المعيشي للعاملين.
- و تتيح البيانات ذات السلاسل الزمنية فرصة لتقصي ما يحدث لنمو الإنتاجية والنمو الاقتصادي من تحولات و انعكاسه في مستوى المعيشة للعاملين.
- الجدول (15) يقدم تطورات الأجور الاسمية والحقيقية.

16. تكلفة العمل (16):

متوسط تكلفة الأجور بالساعة هو انفاق صاحب العمل في المكافآت والمزايا المقدمة للعاملين لساعة من العمل.

تشمل هذه التكلفة الأجور المباشرة، والتكاليف الأخرى غير المباشرة (المساهمة الإجبارية لمشاريع الضمان الاجتماعي، مساهمات المعاشات...).

ترد بيانات مستويات ، اتجاهات وتركيبه تكاليف العمل بالساعة في الصناعة (جدول 16).
بينما ترد بيانات المجاميع في شكل التكلفة المباشرة للعاملين (الأجور والمزايا) و غير المباشرة والتأمين الاجتماعي والضرائب المرتبطة بالعمل في جدول (16b).

17. إنتاجية العامل (17):

- مؤشر الإنتاجية مهم جداً لقياس مستوى أداء الاقتصاد.
- مؤشر الإنتاجية بالمقارنة مع تكلفة العمل يقيس التنافسية العالمية لسوق العمل.
- الإنتاجية هي وحدة الإنتاج مقارنة بوحدة مدخلات عمل.

18. تكلفة العمل (18):

يرتكز تحديد الفقراء على المقياس المعتمد في الدولة المعينة. و لكن يخلق اختلاف التعاريف صعوبة في إجراء مقارنات عالمية.

يقدم الجدول (18a) بالإضافة لمقاييس الفقر الوطنية مقياس الفقر المحدد من البنك الدولي عند حد 1.25 دولار أمريكي و 2 دولار أمريكي في اليوم ويقدم أيضاً مؤشر جيني (gini) الذي يقيس درجة عدم المساواة مبنية على الدخل أو الإنفاق.

تقدم أيضاً في الجدول (18b)، تقديرات المشتغلين الفقراء (تحت خط الفقر)،.



KILM 2016

- Key Indicators of the Labour Market (KILM), 9th edition
- http://www.ilo.org/ilostat/faces/help_home/KILM
- The KILM offers labour market data for over 200 countries, including data from international data repositories, regional and national statistical sources, and ILO estimates. KILM tables 1-17 provide country-level information covering employment (occupation, status, sector, hours, etc.), labour underutilization and the characteristics of job seekers, education, wages, labour productivity and working poverty. Taken together, these indicators provide a strong foundation from which to address key questions related to productive employment and decent work. The KILM also presents global and regional estimates for a subset of indicators in tables R1-9.
- Estimates presented in tables KILM1, 2, 9, 10, 13, 16 and R1 to R9 make up the supporting dataset to the ILO's annual report [World Employment and Social Outlook](#).



KILM 2016

- Key Indicators of the Labour Market (KILM), 9th edition
- KILM 1. Labour force participation rate ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 2. Employment-to-population ratio ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 3. Status in employment ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 4. Employment by sector ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 5. Employment by occupation ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 6. Part-time workers ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 7. Hours of work ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 8. Employment in the informal economy ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 9. Unemployment ([xls](#)) ([pdf](#))



KILM 2016

- Key Indicators of the Labour Market (KILM), 9th edition
- KILM 10. Youth unemployment ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 11. Long-term unemployment ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 12. Time-related underemployment ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 13. Persons outside the labour force ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 14. Educational attainment and illiteracy ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 15. Wages and compensation costs ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 16. Labour productivity ([xls](#)) ([pdf](#))
- KILM 17. Poverty, income distribution, employment by economic class and working poverty ([xls](#)) ([pdf](#))



أنواع تقارير منظمة العمل الدولية

- سوف نركز على التقرير منظمة العمل الدولية و العربية لأنه يشمل كل البلدان و يتيح امكانية المقارنة العالمية.
- و سنناقش تقرير التنمية البشرية للأعوام 2014 ، 2015 كنموذج.



استعراض و تحليل تقرير منظمة العمل الدولية 2015

الاستخدام والآفاق الاجتماعية في العالم لعام
"2015".



استعراض و تحليل تقرير منظمة العمل العالمية 2014

عالم العمل 2014: التنمية عبر فرص العمل



استعراض و تحليل تقرير منظمة العمل العربية